

Лекция 5 Доплаты и надбавки работникам, трудящимся в местностях с особыми климатическими условиями

Перечень районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей приведен в постановлениях Совмина СССР от 10.11.1967 №1029 «О порядке применения Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26 сентября 1967 г. «О расширении льгот для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера» и от 03.01.1983 № 12 «О внесении изменений и дополнений в перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, утвержденный Постановлением Совета Министров СССР от 10 ноября 1967 г. № 1029».

Районы Крайнего Севера:

все острова Северного Ледовитого океана и его морей, а также Берингова и Охотского морей;

Мурманская область;

Архангельская область - Ненецкий автономный округ и город Северодвинск с территорией, находящейся в административном подчинении Северодвинского городского Совета народных депутатов; районы: Лешуконский, Мезенский, Пинежский;

Коми АССР - города Воркута и Инта с территориями, находящимися в административном подчинении их городских Советов народных депутатов; Печорский, Усинский район, за исключением Усть-Лыжинского сельсовета, Ижемский, Усть-Цилемский районы;

Тюменская область - Ямало-Ненецкий автономный округ; Красноярский край - Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Заенкийский автономные округа; города Игарка и Норильск с территориями, находящимися в административном подчинении их городских Советов народных депутатов; Северо-Енисейский и Туруханский районы;

Иркутская область - Катангский район;

Якутская АССР;

Магаданская область;

Камчатская область;

Республика Карелия - районы: беломорский, Калевальский, Кемский, Лоухский; город Костомукша;

Хабаровский край - Аяно-Майский и Охотский районы;

Сахалинская область - районы: Курильский, Ногликский, Охинский, Северо-Курильский и Южно-Курильский; город Оха;

Республика Тыва Монгун-Тайгинский, Тоджинский районы и территории Шынаанской сельской администрации Кызылского района.

Местности, приравненные к районам Крайнего Севера: Архангельская область - районы: Вельский, Верхнетоемский, Вилёгодский, Виноградовский, Каргопольский, Коношский, Котласский, Красноборский, Ленский; Няндомский, Онежский, Плесецкий, При морской, Устьянский, Холмогорский, Шенкурский; города: Архангельск, Котлас, Коряжма, Новодвинск, Онега;

Коми АССР районы: Вуктыльский, Княйгпогостский, Койгородский, Корткеросский, Прилузский; Сосногорский, Сыктывдинский, Сысольский, Троицко-Печорский, Удорский, Усть-Вымский, Усть-Куломский; города: Печора и Ухта с территорией, находящейся в административном подчинении Ухтинского городского Совета народных депутатов, город Сыктывкар; Усть-Лыжинский сельсовет Усинского района;

Коми-Пермяцкий автономный округ - районы: Гайнский, Косинский, Кочевский;

Республика Карелия - районы: Кондопожский; Лахденпохский, Медвежьёгорский, Муезерский, Олонецкий, Питкярантский, Прионежский, Пряжинский, Пудожский, Сегежский, Суоярвский; города: Петрозаводск; Сортавала;

Тюменская область - Ханты-Мансийский автономный округ, Уватский район;

Республика Горный Алтай - Кош-Агачский и Улаганский районы;

Томская область - районы: Александровский, Бакчарский, Верхнекетский, Каргасокский, Колпашевский, Кривошеинский, Молчановский, Парабельский, Тегульдетский. и Чаинский; города Колпашево и Стрежевой;

Красноярский край - районы: Богучанский, Енисейский, Кежемский и Мотыгинский; города Енисейск и Лесосибирск с территорией, находящейся в административном подчинении Лесосибирского городского Совета народных депутатов;

Иркутская область - районы: Бодайбинский, Братский, Казачинско-Ленский, Киренский, Мамско-Чуйский, Нижнеилимский, Усть-Илимский и Усть-Кутский; города: Бодайбо, Усть-Илимск, Усть-Кут и Братск с территорией, находящейся в административном подчинении Братского городского Совета народных депутатов;

Бурятская АССР - Баргузинский, Баунтовский, Курумканский, Муйский, Окинский и Северо-Байкальский районы;

Читинская область - районы: Каларский, Тунгиро-Олекминский и Тунгокоченский;

Амурская область - районы: Зейский, Селемджинский и Тындинский; города Зея и Тында с территорией, находящейся в административном подчинении Тындинского городского Совета народных депутатов;

Приморский край - районы: Дальнегорский, Кавалеровский, Олыинский и Тернейский; рабочий поселок Восток Красноармейского района с территорией, находящейся в административном подчинении Востокского поселкового Совета народных депутатов; Богуславецкий, Вострецовский, Дальнекутский, Измайлихинский, Мельничный, Рощинский и Таежненский сельсоветы Красноармейского района;

Хабаровский край - районы: Ванинский, Верхнебуреинский, Комсомольский, Николаевский, имени Полины Осипенко, Советско-Гаванский, Солнечный, Тугуро-Чумиканский и Ульчский; города: Амурск, Комсомольск-на-Амуре, Николаевск-на-Амуре и Советская Гавань; рабочий поселок Эльбан Амурского района с территорией, находящейся в административном подчинении Эльбанского поселкового Совета народных депутатов; Ачанский; Вознесенский, Джуенский, Омминский и Падалинский сельсоветы Амурского района;

Сахалинская область - все местности, за исключением местностей, перечисленных в перечне районов Крайнего Севера;

Республика Тыва - районы: Бай-Тайгинский, Барун-Хемчикский, Дзун-Хемчикский, Каа-Хемский, Кызылский (за исключением территории Шынаанской сельской администрации), Овюрский, Пий-Хемский, Сут-Хольский, Тандинский, Тес-Хемский, Чаа-Хольский, Чеди-Хольский, Улуг-Хемский, Зрзинский; г. Кызыл.

Статьей 315 ТК РФ предусмотрено, что оплата труда в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях осуществляется с применением районных коэффициентов и процентных надбавок.

Применять районные коэффициенты и процентные надбавки к заработной плате обязаны все работодатели - физические лица и организации независимо от формы собственности, работники которых трудятся в районах и местностях, где такие коэффициенты и надбавки установлены.

Районный коэффициент

Согласно ст. 148 Трудового кодекса РФ оплата труда на работах в местностях с особыми климатическими условиями производится в порядке и размерах не ниже установленных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. При этом до приведения законов и иных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации, в соответствие с ТК РФ указанные законы и правовые акты РФ, и бывшего Союза ССР применяются и части, не противоречащей ТК РФ (ч. 1 ст. 423 ТК РФ)

Действующим законодательством предусмотрено предоставление гарантий и компенсаций лицам, работающим в районах Крайнего – Севера, приравненных к ним местностях, а также в иных местностях с особыми климатическими условиями. В настоящее время районные коэффициенты применяются к заработной плате работников занятых в районах Крайнего Севера и местностях, приравненных к ним районах Сибири, дальнего Востока, Урала, северных регионах европейской части России.

Размеры районных коэффициентов в производственных непроизводственных отраслях введены нормативно Правовыми актами, принятыми в соответствии с постановлениями Правительства РФ или СССР.

Районные коэффициенты в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Согласно ст. 316 Трудового кодекса РФ размер районного коэффициента и порядок его применения для расчета заработной платы работников

организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях устанавливаются Правительством Российской Федерации. Особенности оплаты труда лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, регулируются Законом РФ от 19.02.1993. № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (далее - Закон № 4520-1).

В соответствии со ст. 2 Закона № 4520-1 перечень районов Крайнего Севера, и приравненных к ним местностей для целей предоставления гарантий и компенсаций устанавливается Правительством РФ.

Районы Крайнего Севера в Красноярском крае:

- А) Таймырский (Долгано-Ненецкий) и Эвенкийский автономные округа
- б) города – Игарка и Норильск с территориями, находящимися в административном подчинении их городских Советов народных депутатов
- в) районы – Северо-Енисейский и Туруханский.

Местности, приравненные к районам Крайнего Севера, в Красноярском крае

- а) районы - Богучанский, Енисейский, Кежемский, Мотыгинский ;
- б) города - Енисейск и Лесосибирск с территорией, находящейся в административном подчинении Лесосибирского городского Совета народных депутатов.

Согласно ст. 10 Закона №420-1 **размер районного коэффициента и порядок его применения** для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, устанавливаются Правительством РФ. При этом органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления вправе за счет средств соответствующих бюджетов устанавливать более высокие размеры районных коэффициентов для учреждений, финансируемых за счет бюджетных средств.

Размер районных коэффициентов для других районов Красноярского края

Для остальных районов Красноярского края районные коэффициенты заработной платы работников разных отраслей введены соответствующим постановлениями Правительства РСФСР и бывшего СССР.

При этом пунктом 13 отмененного Постановления Совмина РСФСР от 04.02.1991 №76 субъектам РФ было предоставлено право устанавливать по согласованию с соответствующими профсоюзными органами районные коэффициенты к заработной плате рабочих и служащих в пределах действующих на территории (автономный округ, город, район) минимальных и максимальных размеров этих коэффициентов.

В соответствии с указанной нормой Постановлением администрации Красноярского края от 21.08.1992 №311-П с 01.09.1992 был установлен единый районный коэффициент 1,30 (вместо действующего 1,20) к заработной плате работников предприятий и организаций, расположенных на территории следующих районов.

1. Районы:

Ачинский, Абаконский, Боготольский, Балахтинский, Березовский, Бирсинский, Большемуртинский, Емельяновский, Иланский, Ирбейский, Канский, Казачинский, Козульский, Манский, Назаровский, Новоселовский, Рыбинский, Сухобузимский, Саянский, Уярский, Ушурский, Шарыповский.

2. Города :

Ачинск, Боготол, Бородино, Дивногорск, Заозерный, Канск, Красноярск, Назарово, Сосновоборск, Шарыпово

Порядок применения районного коэффициента

Порядок применения районного коэффициента для расчета заработной платы должен устанавливаться Правительством РФ (часть первая ст. 316 ТК РФ). Ни органы государственной власти субъектов Российской Федерации, ни органы местного самоуправления подобными полномочиями не наделены.

Но пока такой порядок Правительством РФ не предусмотрен.

Районный коэффициент, исходя из смысла ст. 316 ТК РФ, увеличивает заработную плату работников, выполняющих предусмотренную трудовым договором трудовую функцию в районах Крайнего Севера и в приравненных к ним местностях, где он установлен.

Районный коэффициент начисляется по месту фактической постоянной работы независимо от места нахождения работодателя (п. 2 разъяснений Госкомтруда СССР и Секретариата ВЦСПС от 11.11.1964 № 15/30 «О порядке применения условий оплаты труда, установленных постановлением ЦК КПСС, Совета Министров СССР и ВЦСПС от 15 июля 1964 г. № 620 к отдельным категориям работников», подпункт «а» п: 5 Рекомендаций по заключению трудового договора (контракта), отражающих специфику регулирования социально-трудовых отношений в условиях Севера, утвержденных постановлением Минтруда России от 23.07.1998 № 29).

Если работник трудится в обособленном структурном подразделении организации, которое расположено в районах Крайнего Севера или в приравненных к ним местностях, то независимо от места нахождения самой организации оплата его труда должна производиться с учетом районного коэффициента.

Следует помнить, что направление работника в командировку в районы Крайнего Севера или приравненные к ним местности не является основанием для применения районного коэффициента, если место фактического выполнения трудовой функции не относится к таким районам и местностям. Ведь в командировке работник выполняет не трудовую функцию, предусмотренную трудовым договором, а служебное поручение работодателя (часть первая ст. 166 ТК РФ).

В то же время оплата труда работника, место фактического выполнения трудовой функции которого относится к районам Крайнего Севера или приравненным к ним местностям, должна производиться с учетом районного коэффициента, даже если он большую часть рабочего времени проводит в командировках за пределами таких местностей.

Место фактической постоянной работы работника может не совпадать с местом нахождения организации или ее структурного подразделения.

При подвижном или разъездном характере работы работники фактически выполняют свои трудовые обязанности не по месту нахождения организации или ее структурного подразделения. При этом место фактического выполнения трудовых обязанностей может находиться в районах Крайнего Севера или в приравненных к ним местностях. В этом случае также следует увеличивать заработную плату на районный коэффициент.

При подвижном и разъездном характере работы место фактического выполнения трудовых обязанностей может меняться. Работник некоторое

время в течение года (квартала, месяца, недели или даже дня) может трудиться в районах Крайнего Севера и е приравненных к ним местностях, а некоторое время - в иных районах и местностях. В таких случаях, по нашему мнению, районный коэффициент начисляется на часть заработной платы пропорционально времени, отработанному в районах и местностях, где коэффициент установлен.

Виды выплат, к которым применяется районный коэффициент

Районный коэффициент применяется ко всей сумме заработной платы и начисляется на фактический заработок [разъяснение Минтруда России от 11.09.1995 № 3 «О порядке начисления процентных надбавок к заработной плате лицам, работающим в районах Крайнего Севера, приравненных к ним местностях, в южных районах Восточной Сибири, Дальнего Востока, и коэффициентов (районных, за работу в высокогорных районах, за работу в пустынных и безводных местностях)»].

Согласно части первой ст. 129 ТК РФ в состав заработной платы входят:

- вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий выполняемой работы;
- компенсационные выплаты: доплаты и надбавки компенсационного характера (в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению), иные выплаты компенсационного характера;
- стимулирующие выплаты: доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты.

Таким образом, районный коэффициент начисляется на часовые и дневные ставки, оклады, сдельные расценки, иные вознаграждения за труд (включая, например, надбавки и доплаты к тарифным ставкам и окладам за классность, звание по профессии, непрерывный стаж работы по специальности; профессиональное мастерство, высокую квалификацию, выполнение особо важных работ, допуск к государственной тайне, знание иностранного языка).

Коэффициент применяется также к доплатам за тяжелые, вредные или опасные работы (и иные особые работы), надбавкам и доплатам за труд в условиях, отклоняющихся от нормальных [при выполнении работ различной квалификации, совмещении профессий (должностей), сверхурочной работе, работе в ночное время, выходные и нерабочие праздничные дни и др.].

С учетом районного коэффициента выплачиваются и стимулирующие - ежемесячные, квартальные, годовые премии, премии за выслугу лет и иные премии, другие поощрительные выплаты.

Системы оплаты труда, доплат и надбавок компенсационного характера, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с нормативными правовыми актами (часть вторая ст. 135 ТК РФ).

Если те или иные выплаты в пользу работников не предусмотрены соглашениями, коллективным договором, локальными нормативными актами или трудовыми договорами, то к таким выплатам районный коэффициент не применяется. Разовый приказ или распоряжение работодателя о премировании конкретного работника не относится к локальным нормативным актам, устанавливающим систему оплаты труда. Следовательно, премия, выплаченная на основании такого приказа, на коэффициент не индексируется.

Виды выплат в пользу работника, к которым не применяется районный коэффициент

Районный коэффициент не применяется в отношении:

- процентной надбавки, поскольку и районный коэффициент, и процентная надбавка за стаж работы на Севере начисляются на одни и те же выплаты в пользу работника;
- выплат в виде среднего заработка. Различные гарантийные и компенсационные выплаты в виде средней заработной платы производятся без учета районного коэффициента, так как он уже учтен при расчете соответствующей суммы (подпункт «л» п. 2 Положения об особенностях порядка исчисления средней заработной платы, утвержденного постановлением Правительства РФ от 24.12.2007 № 922, далее - Положение № 922);
- выплат, не связанных с выполнением работником трудовой функции (трудовых обязанностей) и не входящих в систему оплаты труда.

Районный коэффициент не начисляется, например, на суммы, выплаченные в виде материальной помощи, суммы, выплаченные в счет возмещения расходов при использовании личного имущества работника в интересах работодателя (ст. 188 ТК РФ) и иные аналогичные суммы.

Процентная надбавка

Понятие процентных надбавок

Процентные надбавки к заработной плате устанавливаются за счет работы в местностях с особыми климатическими условиями. Их установление к заработной плате регулируется действующим трудовым законодательством.

Размеры процентных надбавок в Красноярском крае, как и размеры районных коэффициентов, дифференцируются по района :

- районы Крайнего Севера
- местности, приравненные к районам Крайнего севера
- южные районы Красноярского края

Налогообложение

Для целей налогообложения прибыли к расходам на оплату труда относятся надбавки за непрерывный саж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в районах Севера и других районах тяжелыми природно-климатическими условиями.

Процентные надбавки в районах Крайнего Севера Красноярского края

Общий размер выплачиваемых работнику процнтных надбавок за стаж работы в районах Крайнего Севера оставляет 80%.

Порядок назначения процентных надбавок в зависимости о стажа работы в районах Крайнего Севера установлен в пп. «б» п.1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 26.09.1967 №1908-VII:

- 10%по истечении первых 6 месяцев работ;
- увеличение на10% каждые последующие 6 месяцев работы до достижения размера надбавки 60%;
- 10% за каждый последующий год работы до достижения размера надбавки 80%.

Постановление Совмина РСФСР от 22.10.1990 №458 (пп. «е» п.2) установлен порядок назначения процентных надбавок молодежи (до 30 лет),прожившие в районах Крайнего Севра не менее года и вступающей в трудовые отношения:

- 20% по истечении первых 6 месяцев работы

- увеличение на 20% за каждые последующие 6 месяцев работы до достижения 60% надбавки.

- последние 20% - за один год работы.

Процентные надбавки в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера

Для лиц, работающих в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, размер надбавок установлен пп. «б» п.1 Указа Президиума Верховного Совета СССР от 10.02.1960г. Общий размер выплачиваемых работнику надбавок стаж работы в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, составляет 50%.

-10% по истечении первого года работы

- увеличение на 10% за каждый последующий год работы до достижения размера 50%.

Постановление Совмина РСФСР от 22.10.1990 №458 (пп. «е» п.2) установлен порядок назначения процентных надбавок молодежи (до 30 лет), прожившей в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера не менее года и выступающей в трудовые отношения:

-10% за каждые 6 месяцев работы до 50% надбавки

Исчисление стажа для получения процентных надбавок

Особенности исчисления стажа, дающего право на процентную надбавку, для районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей установлены Инструкцией, утвержденной Приказом Министра РСФСР от 22.11.1990 №2. Согласно указанной Инструкции процентные надбавки выплачиваются:

а) работникам организаций, расположенных в названных районах и местностях:

б) работникам экспедиции, круглогодичных партий, нефтегазоразведок, отрядов, расположенных (базирующихся) в указанных районах и местностях;

в) работникам экспедиций и других геологоразведочных, топографогеодезических организаций, расположенных (базирующихся) вне районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, направленным на работу в указанные районы и местности в круглогодичные партии, нефтегазоразведки, отряды.

Особенности исчисления стажа, дающего право на процентную надбавку для южных районах Красноярского края установлены Инструкцией утвержденной Приказом Минтруда РСФСР от 22.11.1990 №3. Согласно указанной Инструкцией процентные надбавки выплачиваются :

- а) работникам организаций, расположенных в названных районах и местностях;
- б) работникам экспедиции, круглогодичных партий, нефтегазоразведок, отрядов
- в) работникам экспедиций, геологоразведочных, топографогеодезических организаций, расположенных (базирующихся) вне районов где установлена выплата надбавок, принятым на работу в районах, где выплата надбавок производится;
- г) плавсоставу судов, приписанных к портам районов, где установлена выплата надбавок производится;
- д) работникам предприятий, учреждений и организации, расположенные за пределами районов, где установлена выплата процентных надбавок, если постоянным местом работы этих работников являются районы, где надбавки выплачиваются.

В стаж работы, дающей право на получение процентной надбавки, кроме работы по трудовому договору также включают:

- период (до 6 месяцев) повышения квалификации или переподготовки кадров с отрывом от производства. Такое обучение может производить за пределами районами, за работу в котором начинается процентная надбавка;
- время пребывания на военных сборах, в том числе не районов, за работу в которых начинается процентная надбавка;
- время вынужденного прогула при незаконном увольнении, если работник восстановлен на работе;
- время прохождения альтернативной гражданской службы в районах и местностях, где установлены процентные надбавки;
- военная служба и служба в органах внутренних дел в районах и местностях с особыми климатическими условиями, где установлены надбавки.

Если работник переезжает из одной местности, в которой также выплачиваются процентные надбавки, то за ним сохраняется право на процентную надбавку. Порядок пересчета стажа работы и размера надбавки для таких случаев определен в Разъяснении Минтруда РФ от 16.05.1994 №7.

Процентные надбавки по гражданско-правовым договорам

Периоды, в течение которых физическое лицо выполняло работу по договору гражданско-правового характера, в стаж для начисления надбавок не включаются, и на суммы оплаты работы по указанным договорам надбавок не начинаются.

Процентные надбавки для вахтовиков

Работника, выезжающим для выполнения работ вахтовым методом в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности из других районов, процентные надбавки к заработной плате выплачиваются в порядке и размерах, которые предусмотрены для лиц, постоянно работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях. При этом в соответствии с ч.6 ст. 302 ТК РФ в стаж работы, дающий право на получение льгот и компенсаций, включаются календарные дни работы в таких районах и местностях и фактические дни нахождения в пути, предусмотренные графиком работы на вахте.